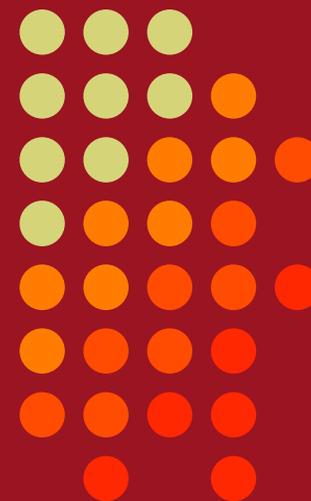


Los derechos humanos de niños y niñas en el contexto de la migración

Pablo Ceriani Cernadas
Centro de Derechos Humanos, Universidad Nacional de Lanús

**Taller de Fortalecimiento de capacidades para
Cancillerías centroamericanas en materia de protección
de derechos humanos de las personas migrantes**
CIDE

San Salvador, Tegucigalpa y Guatemala
25-29 de junio de 2012





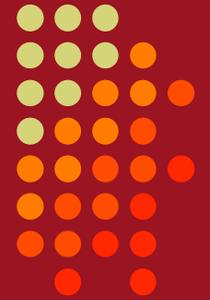
- 1. Niños, niñas y adolescentes en el contexto de la migración: categorías y causas**
- 2. Estándares internacionales de derechos humanos de niños y niñas migrantes**
- 3. Niñez migrante y el rol de los países de origen**



1.

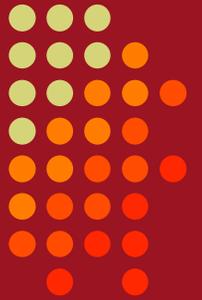
**Niños, niñas y adolescentes
en el contexto de
la migración**

Categorías



- **NNA que se quedan en el país de origen**
- **NNA nacidos en países de destino**
- **NNA migrantes con familiares**
- **NNA no acompañados o separados de sus padres**
- **NNA retornados / repatriados / expulsados**

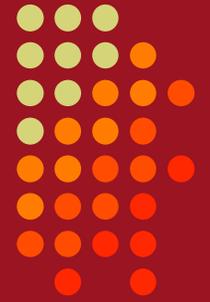
Causas de la Migración de NNA



- **Exclusión social, desigualdad y ausencia de oportunidades**
 - Falta de empleo o empleo informal
 - Deficiencias de políticas de salud y educación
- **Violencia familiar, social e institucional;**
- **Reunificación familiar**
- **Decisión familiar**
- **Discriminación de género, origen étnico, orientación sexual, etc.**

Privación de Derechos Básicos

Causas de Migración Irregular de NNA



- **Falta vías para Migración Regular (selectividad, instrumentalidad)**
- **Restricciones a la reunificación familiar**
- **No regularización en destino**
- **Aumento de redes de trata y tráfico**
- **Factores de atracción: necesidad de mano de obra en la economía informal**
- **Restricciones del derecho al asilo**
- **Respuestas ineficaces y de corto plazo (carácter cíclico de la migración irregular)**



2.

**Estándares internacionales de
derechos humanos de NNA en
el contexto de la migración**

Principales desafíos



- **Perspectiva de la migración y derechos en las políticas de infancia y adolescencia**
- **Perspectiva de derechos de la niñez y adolescencia en las políticas migratorias**
- **Niñez migrante como enfoque transversal en políticas públicas (educación, salud, trabajo, seguridad social, asistencia consular, política exterior, etc.)**
 - **Coordinación Interinstitucional**
 - **Políticas a largo y corto plazo**

Política migratoria y derechos de la niñez



Prioridad:

Adecuar a la CDN las políticas, normas y prácticas migratorias, en todos los aspectos que puedan afectar los derechos de NNA

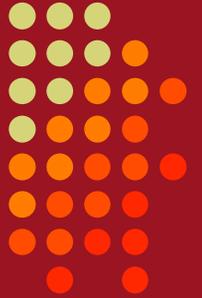
Corolario:

Obligaciones específicas para países de origen, tránsito y destino

Principio guía:

Primacía de las normas de infancia sobre los objetivos de las políticas migratorias

Interés Superior del Niño (ISN)



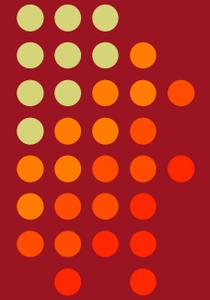
- **En todas las medidas concernientes a los niños que tomen las instituciones públicas o privadas de bienestar social, los tribunales, las autoridades administrativas o los órganos legislativos, una consideración primordial a que se atenderá será el interés superior del niño (art. 3 CDN)**
- **La expresión “interés superior del niño”, consagrada en el artículo 3 de la Convención sobre los Derechos del Niño, implica que el desarrollo de éste y el ejercicio pleno de sus derechos deben ser considerados como criterios rectores para la elaboración de normas y la aplicación de éstas (Corte IDH, O. Consultiva 17/2002)**



ISN y políticas migratorias

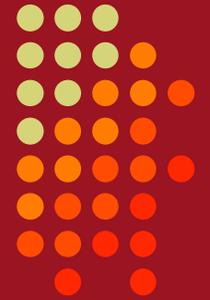
- **Decisión sobre la repatriación, la regularización migratoria u otra solución más adecuada al ISN**
- **No detención – alternativas, basadas en la protección de la infancia**
- **Mecanismos de protección de la unidad familiar (reunificación, no separación)**
- **Políticas que regulan el acceso a derechos sociales**
- **Asistencia consular: acciones y servicios basados en el ISN**

Otros principios claves de la CDN



- **No discriminación por cualquier condición de ellos o sus padres (art. 2), incluyendo su nacionalidad y condición migratoria;**
- **Derecho a ser oído, en cualquier procedimiento que pueda afectar sus derechos (art. 12)**
- **Derecho al desarrollo, a la vida digna y la supervivencia (art. 4)**
- **Autonomía progresiva, según su edad y madurez (art. 5)**

No detención



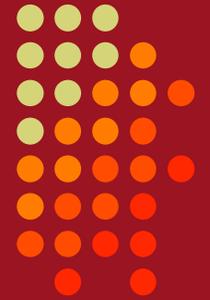
- **Principio de no detención de niños y niñas migrantes**
 - **No criminalización de migración irregular**
 - **No detención administrativa**
 - **NNA y familias**
 - **Comité CDN, Observación General 6. No detención por razones migratorias**
 - **La detención no puede ser nunca en su interés superior (UNICEF, 2012; Mercosur, 2011)**

Medidas Alternativas



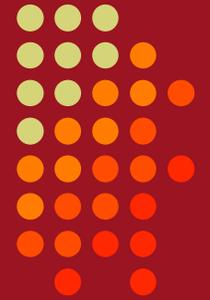
- **Regulación legislativa**
- **Obligación de aplicarlas por órganos administrativos y/o judiciales**
- **Justificación de la no aplicación**
- **Recursos efectivos, debido proceso**
 - **Derecho a ser oído**
 - **Asistencia jurídica**
 - **Asistencia consular**
- **Fundamentación de una medida privativa de la libertad**
- **Indicadores sobre medida aplicada en cada caso (cuantitativos y cualitativos)**

¿Condiciones de protección de infancia o de detención?



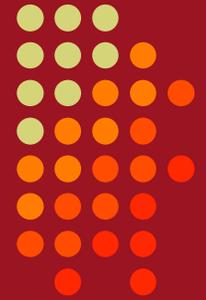
- **Lugar**
 - **Cerrado/abierto**
 - **régimen disciplinario**
 - **Actividades**
- **Separación de adultos – Unidad Familiar**
- **Autoridades a cargo**
 - **Organismos de infancia, migraciones, fuerzas de seguridad**
- **Plazo**
- **Ejercicio de garantías**

Deportación/Repatriación



- **Principio de no deportación de NNA migrantes**
- **Procedimiento para la Determinación del Interés Superior (DIS) – NNA migrantes no acompañados**
 - **Marco Normativo**
 - **Abordaje interinstitucional**
 - **Presupuesto**
 - **Debido Proceso: Tutor, asistencia jurídica, acceso a la justicia, recurso efectivo, derecho a ser oído**
 - **Soluciones a corto y largo plazo (duraderas)**
 - **Rol de países de origen**

Deportación/Repatriación (II)



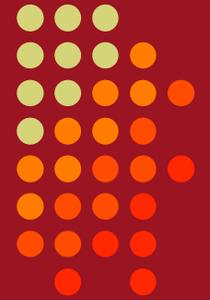
- **Políticas para asegurar el objetivo invocado para la repatriación**
 - **Monitoreo**
 - **Indicadores cuantitativos y cualitativos**
 - **Capacitación en infancia/adolescencia**
- **Principio de No devolución**
 - **Vida, Integridad Física**
 - **Comité D. Niño (O.G. 6): condición social y económica en origen**
- **Alternativas a la repatriación**
 - **Residencia y Reunificación Familiar?**
 - **Tránsito o integración en 3er. país?**
- **Repatriación y Causas estructurales → reinicio del proceso migratorio irregular**

Deportación de padres de NNA nacidos en destino



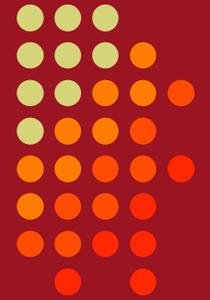
- **Debido Proceso y derechos de niños/as en procesos de deportación de los padres**
 - **CDN, art. 9.1: separación sólo en su interés superior**
 - **Derecho a la vida familiar, derecho al desarrollo**
 - **Interés superior como prioridad**
 - **Reunificación después de la deportación (CRC, art. 9.4, 10)**
 - **Prohibición de entrada al país de destino?**

Derecho a la Vida Familiar



- **Obligación negativa**
 - **Protección contra deportaciones de padres**
- **Obligación positiva**
 - **Programas de Reunificación familiar, accesibles (plazo razonable, sin discriminación por condición económica)**
- **Importancia de regularización migratoria**
- **Rol de países de origen**
 - **Verificar relación entre unidad familiar e ISN**
 - **No sólo facilitar el retorno → promover políticas de regularización y reunificación familiar en destino**

Derechos Sociales



- **Acceso a salud, educación, vivienda, seguridad social, etc.**
 - **Sin distinción por condición migratoria de NNA o sus padres**
- **Control migratorio en servicios sociales**
- **Impacto en derechos sociales de NNA de la ausencia de regularización migratoria**
- **D. Sociales de NNA ante restricciones a derechos laborales y sindicales de sus padres**
- **Relación entre D. Sociales y Políticos: ciudadanía ampliada, democracia**



3.

**Derechos de NNA Migrantes y
las Políticas públicas en
los países de origen**



- a. Asistencia consular a NNA en países de tránsito y destino**
- b. Políticas públicas en el país –antes, durante y después de la migración**
- c. Política exterior – bilateral, regional y multilateral**



a.

**La protección de la niñez
migrante a través de la
asistencia consular**



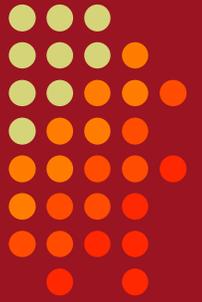
- **Convención de Viena sobre Relaciones Consulares**
- **Corte IDH, OC-16/99**
- **Corte Internacional de Justicia (Avena)**
- **Obligaciones de los Estados: políticas y prácticas para asegurar la asistencia**
 - **Enfoque de derechos**
- **Obligación de asistencia y Derechos de la Niñez**
 - **Perspectiva de niñez en asistencia consular:**
 - **Capacitación, recursos humanos, presupuesto, marco legal, protocolo de actuación**



Atención consular en procesos de detención y repatriación

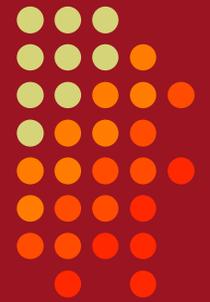
- **Rol de instituciones en país de origen y consulados**
- **Medidas para asegurar la Determinación del Interés Superior (enfoque de derechos)**
- **Defensa del derecho a la libertad y de las garantías de debido proceso**
- **Asistencia social y jurídica (en la detención y la repatriación)**
- **Monitoreo de realización efectiva del derecho a la asistencia consular**

Atención consular (II)



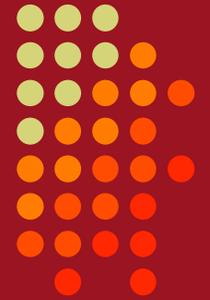
- **Facilitar comunicación con familia y comunidad de origen**
- **Localización de familia y comunidad de origen (excepto en casos de riesgo), a través de instituciones competentes**
- **Asegurar retorno seguro, luego de una decisión adoptada con base en el ISN**
- **Facilitar integración en destino (documentación)**
- **Evaluar opciones más ajustadas al ISN**

Política de asistencia consular y relaciones con la sociedad civil



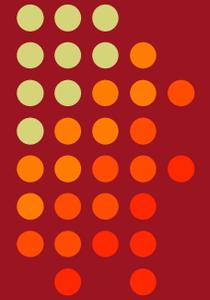
- **En origen: articulación inter-ministerial:**
 - Vinculación de organizaciones sociales con Ministerios de Relaciones exteriores, desarrollo social, niñez, salud, educación, empleo, etc.
- **En destino: organizaciones de derechos humanos e infancia:**
 - coordinación; derivación; relación con comunidad migrante en destino;

Información consular como base de las políticas públicas



- **Recolección de información en el ejercicio de la asistencia consular:**
- **Identifica necesidades de protección**
- **Necesidades de asistencia consular**
 - **Reforma prácticas consulares**
- **Riesgos en tránsito**
- **Redes de trata en origen**
 - **Políticas de prevención y protección de víctimas**
 - **Políticas de investigación y sanción**
- **Prácticas ilegítimas en tránsito y destino**
 - **Acciones de Protección Consular**
 - **Políticas bilaterales**
- **Causas de la migración**

Información consular, causas de migración y políticas públicas

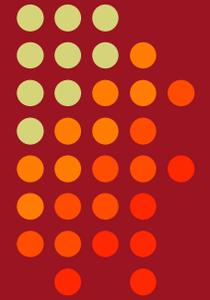


- **Análisis, sistematización**
- **Elaboración o revisión de políticas públicas**
- **Reagrupación familiar: info sobre padres en países de destino**
- **Causas estructurales: info sobre exclusión y desigualdad en origen: valiosa para reformar o profundizar políticas sociales**
- **Info sobre abusos y violencia en origen: persecución penal, medidas de protección**



b.

**Políticas públicas en el país
de origen y derechos de
niños y niñas migrantes**



- **Mecanismos para efectiva participación en el procedimiento DIS (en tránsito y destino)**
- **Políticas para asegurar un retorno basado en el ISN: corto y largo plazo**
 - **Derecho al desarrollo**
- **Políticas públicas y causas de la migración**



c.

**Política exterior: elementos
para la agenda sobre DDHH
de niños y niñas migrantes**



- **Fortalecimiento de políticas de reunificación familiar**
- **Promoción de planes de regularización migratoria y reformas políticas en destino**
- **Debates sobre la ampliación de canales para la migración regular**
- **Fomento de políticas regionales con enfoque de derechos: alianzas**
- **Impulso de reformas políticas, normativas y prácticas en foros internacionales**